



Международная наблюдательная миссия Комитета международного контроля за ситуацией с правами человека в Беларуси

Аналитическая записка №1-1
**«Препятствование в деятельности
правозащитных организации и инициатив в
Республике Беларусь за период
декабрь 2010 — январь 2011»**

Настоящий документ представляет собой систематизированную подборку фактов вмешательства в деятельность правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь, составленную с учетом Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы («Декларация ООН о правозащитниках») и положений Руководства Европейского Союза по проблеме защитников прав человека – «Обеспечение защиты».¹

I. Введение

В данном документе мы отразили именно факты давления на правозащитников и правозащитные организации, которые оказались одними из наиболее уязвимых групп общественных активистов в сложившейся ситуации вокруг президентских выборов в Беларуси. Как до выборов, так и во время событий 19-го декабря правозащитные организации Беларуси играли заметную роль в наблюдении за выборным процессом и мониторингом допущенных нарушений (была создана специальная коалиция «Правозащитники за свободные выборы»), а сразу же после выборов им же пришлось отслеживать и случаи нарушения прав человека во время митингов и демонстраций, задержаний, обысков, допросов и судебных процессов.

Прекращение или ослабление работы именно правозащитников и правозащитных организаций создаст условия для дальнейшего давления властей на активистов, оппозиционных политиков, иные гражданские организации и группы. И именно работа правозащитников, связанная с мониторингом ситуации, сбором доказательств, помощью жертвам и освещением событий с точки зрения нарушений прав человека создает ту базу, которая позволяет квалифицировать действия властей Беларуси нарушающими международные нормы по правам человека и обязательства, взятые на себя Беларусью. Давление на правозащитников в Беларуси не позволяет им выполнять свою работу — документировать нарушения и оказывать помощь жертвам, что создает возможность для дальнейшего ухудшения ситуации.

Беларусь как и любое другое государство, имеющее отношения к ООН и ОБСЕ, несет обязательства по соблюдению общепризнанных норм и стандартов прав человека, и в особенности в отношении правозащитников как особой группы общественных активистов, чья деятельность направлена на защиту прав других лиц. Являясь государством-участником Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Беларусь взяла на себя определенные обязательства в сфере

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/HR_10056.04REV1RU.pdf

человеческого измерения ОБСЕ, в том числе касающиеся содействия деятельности правозащитников по защите и продвижению прав человека. Являясь членом ООН Беларусь обязана учитывать и положения Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы от 10 декабря 1998г. («Декларация ООН о правозащитниках»).

Исходя из этих соображений, мы в первую очередь обращаем внимание международного сообщества на положение правозащитников и правозащитных организаций в Беларуси.

II. Ситуация до выборов 19 декабря 2010г.

В период непосредственно предшествующий выборам 2010 года вмешательство государственных органов в деятельность широкого спектра правозащитных организаций носило эпизодический характер и преследовало цель контроля над ситуацией. В основном внимание органов власти было направлено на деятельность организаций, занимающихся наблюдением за выборами.

Так, **30 ноября** на пограничном переходе «Каменный Лог» по дороге из Литвы был задержан правозащитник **Леонид Судаленко**², имевший при себе 10 экземпляров инструкций для наблюдателей. Пассажирам автобуса, на котором ехал Судаленко, пришлось более двух часов ждать, пока сотрудники Ошмянской таможни составляли акт об изъятии печатных изданий.

После того, как акт об изъятии инструкций был отдан правозащитнику, таможенники сказали, что после проверки материалов на наличие незаконной информации инструкции будут возвращены. До сих пор нет информации об их возвращении.

Это было не первое изъятие на белорусско-литовской границе материалов для наблюдателей у представителей кампании «Правозащитники за свободные выборы». За неделю до этого аналогичная ситуация имела место с Владимиром Лабковичем и Дмитрием Соловьевым.³

III. Ситуация после выборов и акции 19 декабря 2010г.

Начиная с момента силового прекращения акции 19 декабря были зафиксированы случаи препятствования правозащитной деятельности, задержания правозащитников во время осуществления правозащитной деятельности, административного преследования, обыски, вызовы на допросы и т.д.

19.01.2010

Олег Гулак, юрист, руководитель Белорусского Хельсинкского Комитета⁴, независимой правозащитной организации, которая является партнером Совета Европы и активным участником международного Хельсинкского Движения. Олег Гулак - один из руководителей кампании «Правозащитники за свободные выборы», член Общественно-консультативного совета при Администрации Президента Республики Беларусь.

² <http://charter97.org/ru/news/2010/12/1/34254>

³ <http://ru.democraticbelarus.eu/node/1354>

⁴ <http://www.belhelcom.org/?q=en>

19 декабря 2010г. О. Гулак в 00.30 был задержан сотрудниками ОМОН, несмотря на то, что представился: назвал свои имя и фамилию, организацию которую он представляет. Задержание произошло на перекрестке проспекта Независимости и улицы Володарского в квартале от площади, на которой проходил митинг, который к тому моменту закончился.

В тот вечер О. Гулак осуществлял мониторинг соблюдения права на свободу мирных собраний на данной демонстрации, на что Белорусский Хельсинкский комитет имеет соответствующие полномочия в соответствии с Уставом данной организации. Стоит отметить, что БХК на протяжении более 10 лет осуществляет непосредственное наблюдение за всеми массовыми публичными мероприятиями, о чем неоднократно было уведомлено руководство Министерства внутренних дел.

После задержания г-н Гулак был посажен в автозак, в котором его держали более 3 часов. Затем он был доставлен в Октябрьский РОВД, где также отказывались его отпустить, несмотря на его род деятельности. В 8 часов утра его отвезли в Центр Изоляции правонарушителей.

20 декабря 2010г. г-н Гулак был доставлен в суд в 11.00. В материалах дела утверждалось, что он принимал участие в несанкционированном публичном мероприятии, (ст.23.34 КоАП РБ «Нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования»). Несмотря на наличие оснований на прекращение дела в связи с отсутствием состава правонарушения, дело было отправлено на доработку. В 19.00 20 декабря 2010г. г-н Гулак был освобожден. Решение по его делу не вынесено до сих пор.

20.12.2010

Правозащитный центр «Вясна» (г.Минск)

Основной целью деятельности Правозащитного центра «Вясна» является содействие формированию гражданского общества, основанного на уважении к правам человека, которые следуют из Всеобщей декларации прав человека и Конституции Республики Беларусь. Организация, в частности, занималась независимым наблюдением за выборами.

20 декабря 2010г. в 3.15 ночи офис данной правозащитной организации прибыли неизвестные люди в штатском, которые задержали находящихся сотрудников Правозащитного центра. 10 сотрудников организации: Валентин Стефанович, Владимир Лабкович, Наста Лойка, Андрей Палуда, Дмитрий Соловьев, Сергей Сус, Владимир Николаев, Олег Жлутко, Константин Стародубец, Виталий Чернявский, были доставлены в Первомайский РУВД г. Минск. Задержанных допросили относительно их местонахождения вечером 19 декабря 2010г. Допрос велся без составления протокола.

Миссия ОБСЕ и ее глава были поставлены в известность об инциденте. После содействия Офиса ОБСЕ в г. Минске сотрудники организации были отпущены (около 6.00). В тоже время в офисе этой организации проводился обыск, на котором присутствовали помимо сотрудников в штатском, два сотрудника организации – директор Центра «Вясна» Алесь Беляцкий и Валентина Святская. При обыске у организации были изъяты все компьютеры, что, по словам сотрудников в штатском, было необходимо для проверки.⁵ После обыска и изъятия техники работа Правозащитного центра «Вясна» была парализована.

⁵ <http://spring96.org/en/news/39901>

Около 7.00 20 декабря 2010г. произошла вторая попытка⁶ захвата организации. Пятеро неизвестных в гражданском пытались проникнуть в офис организации, сотрудники организации дверь неизвестным не открыли, в силу того, что ордера на обыск у неизвестных не было. Директор организации, вице-председатель Международной Федерации Прав Человека (FIDH)⁷ Алесь Беляцкий, приехав в офис, пытался выяснить цели действий неизвестных, которые сообщили, что ищут сотрудника Правозащитного центра «Весна» Владимира Лабковича. После того, как г-н Беляцкий ответил, что в офисе организации г-на Лабковича нет – неизвестные уехали.

Всего у организации и ее сотрудников (включая региональных представителей) изъято 15 компьютеров и 5 ноутбуков, в результате чего деятельность организации сильно затруднена.

Наталья Радина, редактор правозащитного информационного сайта «Хартия 97» (г. Минск).

20 декабря в 4.40 утра дверь офиса информационного сайта «Хартия97», публиковавшего материалы в том числе правозащитной направленности, взломали спецназовцы. Журналисты успели сообщить о нападении, после чего связь была прервана. В помещении работали редактор сайта Наталья Радина и волонтеры, которые в дальнейшем были доставлены в КГБ.⁸ Наталье Радиной, пострадавшей во время разгона вечером 19 декабря демонстрации на Площади Независимости в г.Минске, не оказывали медицинской помощи, несмотря на открывшееся кровотечение. На данный момент Наталья Радина находится под стражей по обвинению в уголовном преступлении по ст 293 УК РБ «Массовые беспорядки».

21.01.2010

Олег Волчек, адвокат, правозащитник (г.Минск), руководитель организации «Правовая помощь населению».

21 декабря прошел обыск в доме правозащитника, возглавляющего организацию «Правовая помощь населению». Обыск проводился в рамках расследования уголовного дела о массовых беспорядках, возбужденного ГУВД Мингорисполкома по событиям 19 декабря 2010г. Из четверых присутствующих сотрудников КГБ в протоколе первоначально был записан только один, но правозащитник настоял на внесении в протокол всех присутствующих сотрудников. По результатам обыска был изъят ноутбук и личный видеархив.⁹

24.12.2010

Михаил Мацкевич, эколог, правозащитник, сотрудник Центра правовой трансформации (г. Минск), участник Международного Молодежного Правозащитного движения (МПД).

24 декабря 2010г. в 19.30 был задержан на мирной акции солидарности у стен Центра изоляции правонарушителей (г. Минск), где содержались задержанные и арестованные граждане, участвующие в мирной демонстрации в центре г. Минска 19 декабря 2010г. Срочная акция поддержки задержанных происходила без

⁶ <http://euroradio.by/en/1434/news/58397/?!Lstart=10>

⁷ <http://fidh.org>

⁸ <http://www.charter97.org/ru/news/2010/12/20/34846>

⁹ Интервью представителю миссии

получения разрешения у властей, которое выдается по закону за 2 недели до мероприятия, что в данном случае было невозможно.

Суд над г-ном Мацкевичем проходил в закрытом режиме и без допуска адвоката. Судья не приняла во внимание особые семейные обстоятельства у г-на Мацкевича (последние сроки беременности супруги). Михаил Мацкевич был осужден на 10 суток административного ареста.¹⁰

Ольга Доморад, правозащитник, юрист (г. Минск), корреспондент Международного Молодежного Правозащитного движения (МПД).

24 декабря 2010г. в 19.30 была задержана на мирной акции солидарности у стен Центра изоляции правонарушителей (г. Минск), где содержались задержанные и арестованные граждане, участвующие в мирной демонстрации в центре г. Минска 19 декабря 2010г.

Суд над Ольгой Доморад проходил в закрытом режиме, без допуска родителей и близких. Адвоката Ольги Доморад не пустили в зал судебного заседания обманным путем: на его требования допустить к участию в судебном заседании в канцелярии суда было сказано, что неизвестно где и когда будет суд по данному делу. На судебном процессе в итоге присутствовал дежурный адвокат, назначенный государством.

Протокол судебного заседания был составлен с множественными нарушениями: не были включены факты, о которых говорила Доморад, а та информация, которая была отражена, претерпела множественные изменения. В последствии эти ошибки были переписаны в Постановление суда. Ольга Доморад была осуждена на 10 суток административного ареста.¹¹

28.12.2010

Владимир Хильманович, гражданский журналист и правозащитник (г. Гродно).

28 декабря гражданский журналист и правозащитник Владимир Хильманович был опрошен в КГБ на предмет его участия в событиях, произошедших на площади 19 декабря.¹²

5 января он был вызван на допрос в КГБ повторно.

29.12.2010

Елена Тонкачева, руководитель Центра правовой трансформации¹³, зарегистрированного в Беларуси, юрист, правозащитник (г. Минск).

29 декабря г-жа Тонкачева была допрошена сотрудниками КГБ и подписала подписку о неразглашении материалов следствия.

Около 19.30 начался обыск у г-жи Тонкачевой, который был санкционирован ордером.¹⁴ Обыск проводился в рамках расследования уголовного дела о массовых беспорядках в г. Минске 19 декабря 2010г. Обыск продолжался до 21.50.

¹⁰ <http://euroradio.by/en/1439/reports/58889/?tpl=208>

¹¹ <http://euroradio.by/en/1438/news/58858>

¹² <http://spring96.org/be/news/40401>

¹³ <http://lawtrend.org/en>

¹⁴ <http://euroradio.by/en/1444/news/59153>

Сотрудники КГБ изъяли у г-жи Тонкачевой документы, связанные с ее правозащитной деятельностью, полностью соответствующей уставным целям организации, а также сим-карту для мобильного телефона с немецким номером.

Отделение Правозащитного центра «Вясна» в г. Молодечно (Минская область).

29 декабря прошел обыск в региональном отделении Правозащитного центра «Вясна» в г. Молодечно. В ходе обыска с целью расследования уголовного преступления о массовых беспорядках были изъяты информационные носители: компьютеры, флешки, диски.

3.01.2011

Раиса Михайловская, правозащитница, Центр по правам человека (г. Минск).

3 января правозащитницу Раису Михайловскую вызвали на допрос в КГБ в качестве свидетеля по уголовному делу о массовых беспорядках, возбужденному ГУВД Мингорисполкома по событиям 19 декабря 2010г.¹⁵

4.01.2011

Наста Лойка, правозащитник, юрист Правозащитного центра «Вясна» (г. Минск), участник международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД).

4 января 2011г. около 12 часов неизвестные люди пришли в частный дом, где проживает Наста Лойка с матерью.¹⁶ На тот момент г-жи Лойко не было в квартире.¹⁷ Мать Насты Лойко отказалась открыть дверь неизвестным, которые представились сотрудниками КГБ. После отказа открыть дверь неизвестные ушли.

В 12.30 сотрудники КГБ вернулись, позвонили г-же Лойко с требованием приехать домой под угрозой взлома двери. После обыска дома у Насты Лойко были изъяты архивные листовки 2006 года, изданные организацией «Молодой фронт», зарегистрированной в Чехии.

В 16.00 4 декабря 2011г. Наста Лойка была доставлена в КГБ¹⁸ на допрос в качестве свидетеля по уголовному делу о массовых беспорядках 19 декабря 2010г.

¹⁹ С Насты Лойки была взята подписка о неразглашении.

5.01.2011

Белорусский Хельсинкский Комитет (г. Минск).

Белорусский Хельсинкский Комитет – это независимая правозащитная организация, партнер Совета Европы, активный участник международного Хельсинкского движения.²⁰

5 декабря 2011г. в 11.00 начался обыск в офисе Белорусского Хельсинкского Комитета, который проводился четырьмя сотрудниками КГБ, предъявившими соответствующий ордер²¹, выданный прокурором г. Минска Николаем Куликом. В ордере было написано, что следствие располагает сведениями о том, что в офисе БХК могут находиться материалы, связанные с массовыми беспорядками в Минске

¹⁵ <http://bsd.dp.org/?q=be/node/9298> <http://belaruspartizan.org> 17:08 03.01.2011

¹⁶ <http://spring96.org/en/news/40394>

¹⁷ <http://euroradio.by/en/1449/news/59332>

¹⁸ <http://euroradio.by/en/1449/news/59349>

¹⁹ <http://spring96.org/en/news/40428>

²⁰ <http://belhelcom.org/?q=en/about>

²¹ <http://euroradio.by/en/1450/news/59400>

19 декабря. По итогам обыска был изъят сервер организации и 2 компьютера.²² Во время проведения обыска присутствовали представители Международной наблюдательной миссии. Серьезных процессуальных нарушений зафиксировано не было.

Олег Гулак (г. Минск), руководитель Белорусского Хельсинкского Комитета.

5 января сразу после обыска в Белорусском Хельсинкском Комитете произошел обыск на личной квартире г-на Гулака.²³ По словам правозащитника, ничего не было изъято.

6.01.2011

Леонид Судаленко, правозащитник, организация «Правовая инициатива» (г. Гомель).

6 января прошел обыск у правозащитника Леонида Судаленко. Сначала обыск был проведен в офисе организации в г. Гомель, после этого сотрудники КГБ направились и домой к правозащитнику.

²² <http://spring96.org/en/news/40426>

²³ <http://euroradio.by/en/1450/news/59412>

IV. Выводы:

Необходимо подчеркнуть, что характер вмешательства в деятельность правозащитников существенно отличается в периоды непосредственно до и после прошедших 19 декабря выборов. В предвыборный период внимание властей было приковано преимущественно к деятельности организаций, занимающихся независимым наблюдением за выборами.

В период после выборов характер вмешательства изменился, возникла угроза для личной безопасности правозащитников и были созданы помехи в работе правозащитных организаций. Обыски и аресты затронули значимую часть правозащитного сообщества в стране, включая тех, кто не был напрямую связан с выборным процессом.

Факты вмешательства в работу правозащитных организаций были выявлены не только в Минске, но и в регионах. Практически можно говорить о вмешательстве в работу большинства правозащитных организаций и инициатив, действующих на территории Республики Беларусь. В данном обзоре представлены случаи давления на представителей 8 организаций. Всего в стране порядка 11 наиболее устойчивых и влиятельных правозащитных организаций, действующих на национальном уровне, а также несколько региональных инициатив такого рода.

Обыски и изъятия компьютерной техники, цифровых носителей, а также документов были не только в офисах организаций, но и дома у наиболее известных и влиятельных правозащитников. Всего у правозащитных организаций и их сотрудников изъято около 30 компьютеров, а также цифровые информационные носители.

В основном, осуществляя вмешательство в деятельность правозащитных организаций и инициатив в период после выборов, власти стремились следовать формальным процедурам и обосновывали свои действия следующими причинами:

1) Преследование лиц, принимавших участие в митинге 19 декабря (нарушение ст.23.34 КоАП РБ «Нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования»), распространяя .эту статью на всех, кто находился на площади, в том числе в качестве наблюдателя, журналиста и тому подобное.

2) Расследование уголовных дел по ст.293 УК РБ «Массовые беспорядки» и поиск материалов, связанных с якобы имевшими место 19 декабря 2010г. массовыми беспорядками.

Осуществляя обыски и допросы, власти не всегда указывали в рамках какого уголовного дела они действуют. Ни в одном из зафиксированных случаев даже при наличии ордера на обыск или повестки на допрос не был указан процессуальный статус лица, в отношении которого осуществлялись эти действия.

В качестве позитивной тенденции следует выделить допуск внешних правозащитных наблюдателей (местных независимых юристов, представителей Международной наблюдательной миссии) на отдельные следственные действия, а также информирование представителей ОБСЕ.

В большинстве случаев внимание к правозащитникам носило избыточный характер и было связано с публичной активностью и заведомой известностью властям всех указанных лиц, а не с конкретными основаниями подозревать их в совершении преступлений или правонарушений. Препятствование в работе правозащитных организаций негативно отразилось на возможности оказания

правовой помощи пострадавшим от непропорционального применения органами власти силы 19 декабря и при проведении последующего расследования. Кроме того, в результате изъятия техники и отвлечения правозащитников на решение собственных проблем простые граждане из целевых аудиторий организаций были лишены возможности пользоваться услугами правозащитников.

Рекомендации:

Правозащитному сообществу в других странах:

– выразить поддержку правозащитным организациям в Республике Беларусь, направив письма поддержки самим организациям и отдельным правозащитникам а также адресуя руководству страны обращения, разъясняющие роль и значимость правозащитных организаций для государства и настаивающие на прекращении давления и преследований в их адрес;

– присоединиться к Комитету международного контроля за ситуацией с правами человека в Беларуси, поддержать работу Международной Наблюдательной Миссии, в том числе непосредственным присутствием в Минске или иным образом оказать содействие правозащитным организациям Беларуси в текущей ситуации.

Властям Республики Беларусь:

– принять меры для прекращения вмешательства в законную деятельность правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь;

– гарантировать свободу деятельности организаций гражданского общества, в том числе отменив уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных организаций, упрощение порядка регистрации НКО и т.д.;

– принять национальные планы действий по защите прав человека, предусмотрев в них стратегии и меры по защите правозащитников и поддержки их деятельности.

Правоохранительным органам Республики Беларусь:

– воздерживаться от воспрепятствования работе правозащитных организаций и инициатив при проведении следственных действий по событиям 19 декабря 2010г.;

– прекратить использование следственных действий как средства давления и запугивания правозащитников и правозащитных организаций;

– воздерживаться от проведения следственных действий в ночное время, а в случае необходимости применения подобной практики готовить сотрудников к тому, чтобы и в ночное время они не уклонялись от соблюдения процессуальных требований, в частности, обязанности представиться, получить все необходимые санкции, обосновать свои действия, допускать адвокатов к участию в процессе и т.д.;

– провести открытое и гласное расследование всех случаев превышения должностных полномочий или халатного исполнения должностных обязанностей сотрудниками органов власти при проведении процессуальных действий. Привлечь всех виновных к дисциплинарной и уголовной ответственности;

– принять меры по возвращению всей изъятой у правозащитных организаций и инициатив техники сразу же после завершения следственных действий.

Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников:

- направлять органам государственной власти Республики Беларусь официальные сообщения по конкретным случаям преследования правозащитников на территории страны;
- запросить официальное разрешение на посещение Республики Беларусь для изучения ситуации, сложившейся в стране после выборов 19 декабря 2010г.

Контактному пункту ОБСЕ для правозащитников и национальных институтов по правам человека:

- инициировать публичные заявления и обращения в адрес органов государственной власти Республики Беларусь со стороны структур и институтов ОБСЕ в связи с системным преследованием правозащитников в стране;
- постоянно отслеживать ситуацию с правозащитниками, реагировать на случаи преследования срочными заявлениями, а также организовать присутствие представителей ОБСЕ на судебных процессах в отношении правозащитников;
- обратиться к государствам-участникам ОБСЕ с предложением уделить особое внимание вопросу о защите правозащитников в Республике Беларусь на сессиях Постоянного Совета ОБСЕ.

Миссиям ЕС в Беларуси:

- активизировать усилия по следованию положениям Руководства Европейского Союза по проблеме защитников прав человека;
- усилить публичные контакты с правозащитниками, устраивая публичные встречи и визиты в офисы правозащитных организаций высокопоставленных чиновников ЕС, а также иных политических фигур Евросоюза и миссий Евросоюза;
- внести коррективы в национальный план по защите правозащитников, учитывая изменившийся контекст и обязательно включая в процесс доработки национальные и международные правозащитные организации, работающие в Беларуси;
- направлять своих представителей для присутствия и наблюдения на судебных процессах над правозащитниками;
- выступать с демаршами и публичными заявлениями в случаях непосредственной и серьезной опасности для правозащитников.

12 января 2011г.